

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

«19» июня 2015 г.

№ 2

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: заместитель председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
(в зале коллегии МВД России) первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой;

члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:

А.Д. Алханов (Минюст России), С.А. Аристов (Минтранс России), А.В. Вовченко (Минтруд России), П.П. Земченков (ГПУ Президента Российской Федерации), Г.П. Ивлиев (Минкультуры России), В.Ш. Каганов (Минобрнауки России), А.С. Клименченков (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (Общественная палата Российской Федерации), А.В. Кузнецов (МЧС России), Н.В. Паршикова (Минспорт России), А.А. Рудый (ФСИН), Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), В.Б. Черток (Ространснадзор), Д.В. Шальков (ФСБ России), В.В. Яковенков (ФМС России), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: О.И. Гусева (Минздрав России), А.М. Рыбаков (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), С.В. Бурлик (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), В.В. Филатов (Минобороны России), Ю.Ю. Семин (Генеральная прокуратура Российской Федерации), И.И. Ключков, А.А. Струков (Минэкономразвития России), С.А. Есипов (ФСИН России), Д.Ю. Миронов, А.Г. Авдейко, Ю.М. Шинин (МВД России).

В режиме видео-конференц-связи: председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам,

начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, представители территориальных органов ФМС России, ФСИН России, торгово-промышленных палат, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере здравоохранения, социальной защиты населения.

1. О мерах по укреплению взаимодействия предпринимательских объединений и органов государственной власти в противодействии коррупции, реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

*В.А. Колокольцев, А.М. Рыбаков, Д.Ю. Миронов, А.Н. Никонов (Липецкая область),
Е.В. Шнайдемюллер (Тюменская область)*

Отмечено, что наличие эффективной системы противодействия коррупции, как инструмента достижения достаточного уровня экономической безопасности предпринимательской деятельности, является обязательным условием развития экономики и привлечения инвестиций.

Подчеркнуто, что в целях активизации участия предпринимательского сообщества в противодействии коррупции, выработки норм цивилизованного ведения бизнеса Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийскими общественными организациями «Опора России» и «Деловая Россия» в 2012 году подписана Антикоррупционная хартия российского бизнеса¹.

Участники заседания проинформированы о том, что Хартия представляет собой определенный свод правил ведения бизнеса, предполагающих внедрение в корпоративную политику антикоррупционных программ, мониторинг и оценку результатов их реализации, эффективный финансовый контроль. Ее важными положениями являются: обеспечение принципа публичности антикоррупционных мер, отказ от незаконного получения преимуществ, участие в тендерах на основе принципов прозрачности и конкуренции, информационное противодействие коррупции, содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности.

Констатировано, что по состоянию на 1 мая 2015 года по линии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации к Хартии присоединилось свыше 2 тыс. предприятий в различных регионах России. Среди ее участников как крупные предприятия алмазодобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности (ОАО «Алроса», Смоленская бриллиантовая фабрика «Кристалл» и ОАО «Зарубежнефть»), так малые и средние предприятия. Участниками Хартии также являются предприятия научного сектора и химической отрасли, большое количество индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций, насчитывается около 20 образовательных учреждений и общественных движений.

¹Далее – «Хартия».

Рассмотрены вопросы, связанные с организационно-методическим обеспечением деятельности организаций по разработке и принятию мер, направленных на предупреждение и противодействие коррупции. В этих целях Минтрудом России совместно Минэкономразвития России, иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и бизнес-ассоциациями разработаны соответствующие методические рекомендации, которые 8 апреля 2014 года одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и предназначены для использования во всех организациях, независимо от их форм собственности.

Обозначено, что в указанных методических рекомендациях учтена информация об основных принципах Хартии, а также отражен призыв по присоединению к ней организаций в целях совершенствования внутриорганизационных мер по противодействию коррупции.

Заслушаны доклады заместителя главы администрации Липецкой области и президента Торгово-промышленной палаты Тюменской области по вопросам противодействия коррупции.

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Информацию вице-президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации А.М. Рыбакова, начальника ГУЭБиПК МВД России Д.Ю. Миронова по вопросам укрепления взаимодействия предпринимательских объединений и органов государственной власти в противодействии коррупции, реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

1.1.2. Доклады заместителя главы администрации Липецкой области А.Н. Никонова, вице-президента Торгово-промышленной палаты Тюменской области Е.В. Шнайдемюллер.

1.2. Рекомендовать Торгово-промышленной палате Российской Федерации (С.Н. Катырину):

1.2.1. До 1 августа 2015 года разместить на официальном сайте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (<http://tpprf.ru>) материалы об опыте работы органов исполнительной власти Липецкой области и Торгово-промышленной палаты Тюменской области в сфере противодействия коррупции, устранения административных барьеров в предпринимательской деятельности и реализации Хартии для возможного использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.2.2. Подготовить и до 1 октября 2015 года направить в Минэкономразвития России и Минтруд России предложения о реализации комплекса мер, направленных на развитие системы внедряемых в практику организаций антикоррупционных стандартов и процедур, стимулирование к их использованию, формирование критериев оценки их достаточности, а также активизацию присоединения организаций Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

1.2.3. С целью повышения взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации направить обращение в Администрацию Президента Российской Федерации для оказания содействия со стороны полномочных представителей

Президента Российской Федерации в вопросах внедрения Хартии в предпринимательскую деятельность. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 сентября 2015 года.

1.3. Рекомендовать Следственному департаменту МВД России (А.Н. Савенкову) при осуществлении мониторинга применения норм федерального законодательства, исключающих возможность решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования, привлекать для исследования указанных вопросов Торгово-промышленную палату Российской Федерации, другие предпринимательские объединения, рассматривать возможность учета в правоприменительной практике предложений, направленных на недопущение ущемления прав хозяйствующих субъектов в ходе уголовного процесса. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 апреля 2016 года.

1.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.4.1. Провести заседания региональных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений с участием представителей территориальных торгово-промышленных палат и других предпринимательских объединений по вопросам совершенствования взаимодействия государственных органов, правоохранительных структур с бизнес-сообществом в профилактике правонарушений, в том числе в реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

1.4.2. Организовать совместно с территориальными торгово-промышленными палатами и с привлечением средств массовой информации разъяснительную работу, проведение круглых столов, семинаров, направленных на стимулирование деятельности предпринимательских объединений по внедрению антикоррупционных процедур, реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

О результатах проведенной работы по пунктам 1.4.1-1.4.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2015 года.

2. О проблемах выработки и реализации единой государственной стратегии оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи.

*В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев, О.И. Гусева, А.В. Горовой, А.В. Вовченко,
А.В. Песошин (Республика Татарстан)*

Участники заседания проинформированы о том, что в 2014 году сотрудниками полиции выявлено 759,3 тыс. граждан, находящихся в состоянии

опьянения, из которых 211,7 тыс. (27,9%) доставлены в медицинские организации, 457,3 тыс. (60,2%) – в дежурные части территориальных органов МВД России. В 15 субъектах Российской Федерации зафиксировано 1034 случая отказа медицинскими работниками в госпитализации лиц, находящихся в состоянии опьянения, их наибольшее количество отмечается в Саратовской области – 627 (60,6%), Республике Мордовия – 133 (12,9%), г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 78 (7,5%).

Выражена обеспокоенность, что лица данной категории зачастую становятся объектами противоправных деяний, а также сами совершают их. Так, за период с 2011 по 2014 год количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, возросло на 33,6%.

Подчеркнуто, что выходом из сложившейся ситуации может стать создание специализированных учреждений, оказывающих услуги по предоставлению временного приюта, своевременному и квалифицированному оказанию первой помощи и первичной доврачебной медико-санитарной помощи, а также осуществляющих меры по направлению на госпитализацию лиц, нуждающихся в срочном лечении, проведению социально-реабилитационных мероприятий.

Обсуждена проблематика, связанная с необходимостью закрепления на законодательном уровне механизмов оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в медицинской помощи.

Обращено внимание, что реализация указанных предложений потребует разработки специального федерального закона, направленного на урегулирование правоотношений в указанной сфере, закрепления правовых основ создания и функционирования учреждений нового типа. Наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по организации деятельности таких учреждений возможно решить путем внесения изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Отмечено, что исходя из специфики указанной проблемы, МВД России подготовлено обращение на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева о необходимости поручения организации ее решения социальному блоку Правительства Российской Федерации (от 22 мая 2015 г. № 1/4008).

Доведена информация о том, что в 27 субъектах Российской Федерации функционируют организации (подразделения) для размещения в них до естественного вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании им медицинской помощи, созданные на базе медицинских и социальных учреждений.

Признан конструктивным подход к организации работы в указанной сфере органов исполнительной власти республик Башкортостан, Татарстан

и Тыва. Так, в течение 2011-2014 годов решениями органов местного самоуправления учреждения созданы в 9 муниципальных образованиях Республики Татарстан (общей мощностью в 110 койко-мест), открытие еще одного объекта планируется в 2015 году.

Заслушан доклад председателя правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений о проведенной работе по созданию соответствующих муниципальных автономных учреждений и координации их деятельности.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению:

2.1.1. Информацию начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева, директора Департамента организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности Минздрава России О.И. Гусевой, первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горового, заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко по вопросам оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи.

2.1.2. Доклад председателя правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений, первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина.

2.2. В рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 10 июня 2015 г. № ОГ-П4-3804 рекомендовать МВД России (В.А. Колокольцеву) совместно с Минздравом России, Минтрудом России, Минфином России, Минюстом России выработать консолидированную позицию по вопросу целесообразности внесения изменений в федеральные законы от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «О принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях законодательного урегулирования вопросов оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи.

2.3. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву) во взаимодействии с Правительством Республики Татарстан до 1 августа 2015 года направить в адрес высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации информационно-справочные материалы об опыте работы органов исполнительной власти Республики Татарстан.

2.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.4.1. На основе изучения опыта организации работы по созданию в Республике Татарстан муниципальных автономных учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в оказании медицинской помощи, принять необходимые меры по его практическому применению с учетом специфики возглавляемых регионов. Предусмотреть возможность целевого выделения средств региональных и местных бюджетов, в том числе за счет перераспределения соответствующего ресурсного обеспечения. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 25 декабря 2015 года.

2.4.2. До 1 сентября 2015 года представить в МВД России и Минздрав России информацию об организации оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке за 2014 год и первое полугодие 2015 года (наличие определенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья медицинских организаций, в которые осуществляется доставка лиц, находящихся в состоянии опьянения; число вызовов нарядов полиции к лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке; количество вызовов выездных бригад скорой медицинской помощи, на место обнаружения лиц, находящихся в состоянии опьянения; число медицинских эвакуаций, лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации; количество лиц, доставленных сотрудниками полиции в дежурные части территориальных органов МВД России; наличие немедицинских организаций для размещения лиц, находящихся в состоянии опьянения, не нуждающихся в медицинской помощи и не совершивших правонарушения).

2.5. Министрам внутренних дел по республикам Алтай, Коми, Крым, Дагестан, Мордовия, Татарстан, Саха (Якутия), начальникам управлений, главных управлений МВД России по Забайкальскому, Краснодарскому краям, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Магаданской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области до 1 августа 2015 года представить в ГУОООП МВД России и Минздрав России:

2.5.1. Первичную учетную документацию за 2014-2015 годы по каждому факту отказа медицинских работников в госпитализации лиц, находящихся в состоянии опьянения (в соответствии с пунктами 6 и 12 Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии

алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298) для выяснения всех обстоятельств и принятия соответствующих мер.

2.5.2. Информацию о результатах проведенных в 2014-2015 годах проверок в порядке статьей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и принятых процессуальных решениях по материалам, связанным с фактами отказа медицинских работников в госпитализации лиц, находящихся в состоянии опьянения, повлекшими наступление летального исхода либо иных негативных последствий.

3. Об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за принятием и исполнением решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы. О мерах по совершенствованию процедуры депортации указанной категории граждан.

В.А. Колокольцев, А.А. Рудый, А.Д. Алханов, В.В. Яковенко

Отмечено, что за последние 5 лет среднесписочная численность иностранных граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы за совершение умышленных преступлений, составила около 28 тыс. человек. Ежегодно по отбытии срока и другим основаниям, предусмотренным законом, из мест лишения свободы освобождаются от 8 до 9 тысяч осужденных указанной категории.

Проведенные организационно-практические мероприятия позволили значительно увеличить число направляемых в Минюст России материалов для рассмотрения вопроса о вынесении распоряжений о нежелательности. В 2014 году направлено 10681 материалов против 5503 в 2013 году, за истекший период 2015 года – более 7 тыс. представлений для принятия решений о нежелательности, что в 1,7 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Высказаны мнения о необходимости совершенствования миграционного законодательства. В частности, в настоящее время в отношении данного контингента может быть принято два решения с одинаковыми негативными правовыми последствиями (о неразрешении въезда и нежелательности пребывания).

Подчеркнуто, что в 2012 году судами отменено 17 решений о нежелательности пребывания, вынесенных Минюстом России, в 2013 году – 27, в 2014 году – 28. Исходя из судебной практики, наличие судимости также не рассматривается как безусловное основание для принятия решения о нежелательности пребывания, создающее реальную угрозу общественному порядку, правам и законным интересам граждан Российской Федерации.

Констатировано, что в 2014 году на основании части 11 статьи 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» территориальными органами ФМС России принято 3201 решение о депортации за пределы Российской Федерации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в 1 квартале 2015 года – 1534.

Рассмотрены проблемные вопросы, связанные с исполнением решений о депортации иностранных граждан и организацией межведомственного взаимодействия в указанной сфере. Так, имеются случаи поступления распоряжений о нежелательности пребывания иностранных граждан в Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы, в связи с чем, осуществить процедуру депортации не представляется возможным. В 2014 году 850 распоряжений (из 7 тыс.) поступили в территориальные органы ФМС России уже после освобождения указанных лиц из мест лишения свободы, в 1 квартале 2015 года – 500 (из 4 тыс.).

Отмечено, что в настоящее время возникают проблемы переполненности специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации, в том числе связанные с проводимой амнистией. Одновременно в сложившейся ситуации имеются финансовые трудности, связанные с исполнением решений о выдворении и депортации указанной категории лиц, средств, выделяемых ФССП России на эти цели, недостаточно.

Участники заседания проинформированы о проводимой ФСИН России работе по подготовке проекта приказа, регламентирующего порядок принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

С учетом изложенного решено:

3.1. Принять к сведению информацию первого заместителя директора ФСИН России А.А. Рудого, заместителя Министра юстиции Российской Федерации А.Д. Алханова, заместителя руководителя ФМС России В.В. Яковенко.

3.2. Рекомендовать ФСИН России (Г.А. Корниенко) до 1 сентября 2015 года завершить разработку приказа ФСИН России, регламентирующего порядок принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

3.3. Члену Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместителю Министра юстиции Российской Федерации (А.Д. Алханову) подготовить и до 15 июля 2015 года представить для утверждения проект обращения в Правительство Российской Федерации о финансировании расходов по осуществлению принудительного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации

В.А. Колокольцев

