

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

«23» сентября 2015 г.

№ 3

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
(в зале коллегии
МВД России)
А.Д. Алханов (Минюст России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (правозащитное движение «Сопротивление»), Э.А. Памфилова (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации), Н.В. Паршикова (Минспорт России), Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), А.А. Рудый (ФСИН России), В.Б. Черток (Ространснадзор), Д.В. Шальков (ФСБ России), И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены:
(в зале коллегии
МВД России)
В.С. Батулин (ФСКН России), В.В. Бойко (Минобороны России), В.Л. Кабанов (Минобрнауки России), А.Е. Кузнецов (ФМС России), Г.В. Куранов (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей), Е.Г. Митител (Комитет Совета Федерации по социальной политике), М.А. Пономаренко (Минтранс России), Г.М. Спиринов (МВД России).

В режиме видеоконференц-связи: председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

1. О некоторых вопросах реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части совершенствования процедуры подготовки и страхования граждан, участвующих в охране общественного порядка.

*В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев, О.Н. Костина, А.М. Тюкавин (Мурманская область),
М.П. Сорока (Воронежская область)*

Подведены итоги реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹, вступившего в силу 2 июля 2014 года, а также обсуждены вопросы, связанные с организацией подготовки народных дружинников и осуществлением их личного страхования.

Обращено внимание, что в 4 субъектах Российской Федерации нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона, до настоящего времени не приняты (республики Адыгея, Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика и Мурманская область).

Участники заседания проинформированы о том, что по состоянию на 1 июля 2015 года в региональные реестры внесено 6,8 тыс. народных дружин, в составе которых значится 143,3 тыс. человек. Дана положительная оценка формированию соответствующих учетов в республиках Алтай, Бурятия, Красноярском крае, Амурской, Волгоградской, Ивановской, Курганской, Новгородской, Новосибирской, Самарской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Челябинской и Ярославской областях.

По данным территориальных органов МВД России на региональном уровне, ежедневно в охране общественного порядка принимают участие до 25 тыс. народных дружинников. За 6 месяцев 2015 года с их помощью раскрыто 3154 преступления, выявлено 109,6 тыс. административных правонарушений, задержано 87,0 тыс. правонарушителей, из которых 1,9 тыс. – за совершение преступлений.

Подчеркнуто, что в первом полугодии 2015 года на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин и стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, из средств региональных и местных бюджетов выделено 165,3 млн рублей. Вместе с тем в 30 регионах вопросы обеспечения народных дружин форменной одеждой и отличительной символикой остаются нерешенными.

Обсуждены меры правовой и социальной защиты народных дружинников, в том числе осуществление их личного страхования на период участия в мероприятиях по охране общественного порядка. Так, в 3 регионах предусмотрено финансирование договоров страхования, в 58 – установлены соответствующие выплаты материальных компенсаций, единовременных пособий из средств региональных и местных бюджетов. В 24 субъектах Российской Федерации проблемные вопросы в указанной сфере до настоящего времени не урегулированы (республики Адыгея, Ингушетия, Карелия, Крым,

¹ Далее – «Федеральный закон».

Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Тыва, Чеченская Республика, Приморский край, Архангельская, Белгородская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Кемеровская, Ленинградская, Магаданская, Сахалинская, Свердловская, Ярославская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский автономные округа, г.г. Москва, Севастополь).

Доведена информация о ходе реализации требований приказа МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи».

Заслушаны доклады представителей органов исполнительной власти Мурманской и Воронежской областей о проведенной работе по реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Информацию ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, председателя правления правозащитного движения «Сопrotивление» О.Н. Костиной.

1.1.2. Доклады первого заместителя Губернатора Мурманской области А.М. Тюкавина, заместителя руководителя Управления по взаимодействию с административными и военными органами Правительства Воронежской области М.П. Сороки о мерах по приведению регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

1.2. Обратить внимание Главы Республики Адыгея (А.К. Тхакушинова), Главы Республики Северная Осетия-Алания (Т.К. Агузарова), Главы Чеченской Республики (Р.А. Кадырова), Губернатора Мурманской области (М.В. Ковтун) на недостаточность принимаемых мер по созданию в возглавляемых регионах необходимых правовых условий для участия граждан в охране общественного порядка.

1.3. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву):

1.3.1. До 5 октября 2015 года доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений о причинах расхождений в сведениях о результатах работы народных дружинников, доведенных первым заместителем Губернатора Мурманской области А.М. Тюкавиным, и статистических данных МВД России.

1.3.2. До 25 октября 2015 года направить в адрес глав субъектов Российской Федерации обзор о состоянии регионального нормативного правового регулирования в сфере участия граждан в охране общественного порядка и результатах деятельности народных дружин с учетом опыта работы

органов исполнительной власти Республики Татарстан, Алтайского края, Белгородской, Московской, Новосибирской, Псковской, Саратовской, Смоленской, Тюменской областей, г. Санкт-Петербурга.

1.3.3. Подготовить и до 1 ноября 2015 года направить в ФГКОУ ВПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России» заявку о разработке примерной (типовой) программы обучения и подготовки добровольных народных дружинников.

1.3.4. До 1 ноября 2015 года доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений предложения, согласованные с заинтересованными подразделениями центрального аппарата МВД России, по вопросам:

введения уголовной ответственности за посягательство на жизнь и здоровье народного дружинника и внештатного сотрудника полиции;

внесения изменений в Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части закрепления обязанностей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществлять личное страхование народных дружинников, а также предоставлять им соответствующие льготы и компенсации.

1.3.5. Обеспечить мониторинг принимаемых в субъектах Российской Федерации мер по созданию необходимых условий для участия граждан в охране общественного порядка, в том числе финансированию соответствующих расходов за счет средств региональных и местных бюджетов. О результатах проведенной в регионах работы доложить до 15 апреля 2016 года.

1.3.6. Обеспечить контроль за достоверностью формирования территориальными органами МВД России на региональном уровне статистической отчетности, отражающей результаты работы общественных объединений правоохранительной направленности с учетом вступления в силу 1 января 2016 года приказа МВД России от 26 августа 2015 г. № 839 «О форме статистической отчетности «19-ЕД».

1.3.7. Во взаимодействии с ДПД МВД России (А.Г. Авдейко):

1.3.7.1. Продолжить работу по сопровождению проекта федерального закона № 711831-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающего отнесение вопросов оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, к компетенции местного значения внутригородского района.

1.3.7.2. Продолжить проведение анализа правоприменительной практики Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», по результатам которого подготовить предложения по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

О проведенной работе по подпункту 1.3.6 доложить до 1 июня 2016 года, по подпунктам 1.3.7.1, 1.3.7.2 – до 1 марта 2016 года.

1.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.4.1. На основе изучения положительного опыта органов исполнительной власти Республики Татарстан, Алтайского края, Белгородской, Московской, Новосибирской, Псковской, Саратовской, Смоленской, Тюменской областей, г. Санкт-Петербурга принять меры по созданию правовых и организационных основ, необходимых для обеспечения социальной защиты народных дружинников, в том числе посредством предоставления льгот, компенсаций и осуществления их личного страхования на период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

1.4.2. Проработать вопросы, связанные с организацией обучения и подготовки добровольных народных дружинников на базе средних специальных и высших учебных заведений.

1.4.3. Предусмотреть, в том числе в рамках реализации региональных программ по профилактике правонарушений, финансирование расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружинников, их обучением, подготовкой, личным страхованием и выплатой соответствующих материальных компенсаций и пособий.

1.4.4. Обеспечить проведение совещаний, семинаров, круглых столов с обсуждением проблемных вопросов, связанных с реализацией Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», с приглашением представителей общественных объединений правоохранительной направленности.

О результатах проведенной работы по подпунктам 1.4.1-1.4.4 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 марта 2016 года.

2. О ходе исполнения решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений².

В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев, И.А. Яровая, Э.А. Памфилова, О.Н. Костина.

Обращено внимание на факты несвоевременного предоставления информации (республики Карелия, Северная Осетия-Алания, Тверская и Тюменская области), а также недостоверных сведений при формировании статистической отчетности, отражающей объемы финансирования комплексных программ по профилактике правонарушений (Республика Мордовия, Красноярский край).

Отмечено, что в соответствии с подпунктом 2.3.3 протокола заседания Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 4 секретариатом Комиссии организован контроль за ходом устранения недостатков, выявленных в 2014 году межведомственными рабочими группами в ходе выездов в Республику Марий

² Далее – «Комиссия».

Эл и Забайкальский край. Органами исполнительной власти Республики Марий Эл мероприятия, рекомендованные рабочей группой, реализованы в полном объеме, в связи с чем особый контроль прекращен. В Забайкальском крае существенных изменений не произошло, что обуславливает необходимость информирования о сложившейся ситуации Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Затронуты вопросы, связанные с проведением в субъектах Российской Федерации специальных оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений на бытовой почве, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений. Согласно подпункту 1.4.1.2 протокола заседания Комиссии от 27 марта 2015 г. № 1 соответствующие мероприятия проведены на территории Российской Федерации в период с 15 по 19 июня 2015 года (распоряжение МВД России от 2 июня 2015 г. № 1/4291 «О проведении оперативно-профилактического мероприятия»).

Доложено об исполнении Министерством образования и науки Республики Дагестан подпункта 1.4.2 протокола заседания Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 4, в соответствии с которым за 2014 год и 5 месяцев 2015 года проведено 506 надзорных проверок на предмет качества обучения и квалификации преподавательского состава в учебных заведениях республики. По результатам проведенных мероприятий выявлено 98 человек, занимавшихся преподавательской деятельностью, не имеющих соответствующей квалификации, в адрес образовательных организаций направлены предписания об устранении нарушений.

Участники заседания проинформированы об исполнении ФГКОУ ВПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России» подпункта 2.4 протокола заседания Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 4 в части разработки Примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации специалистов, осуществляющих мероприятия по профилактике правонарушений.

Обсуждены отдельные положения проекта приказа Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», а также вопросы, связанные с необходимостью ужесточения процедуры выдачи медицинских справок отдельным категориям граждан.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению информацию:

2.1.1. Ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева о ходе исполнения решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

2.1.2. Членов Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции И.А. Яровой, Уполномоченного по правам

человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, председателя правления правозащитного движения «Спротивление» О.Н. Костиной.

2.2. Обратить внимание председателей региональных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений (республик Карелия, Северная Осетия-Алания, Тверская и Тюменская области) на факты несвоевременного направления информации об исполнении протокольных решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

2.3. Заместителю председателя (Т.В. Яковлевой), членам Правительственной комиссии по профилактике правонарушений до 1 ноября 2015 года представить в МВД России предложения по формированию плана работы Комиссии на 2016 год с указанием перечня вопросов, предлагаемых к рассмотрению, сроков исполнения, а также исполнителей, ответственных за подготовку соответствующих информационно-справочных материалов.

2.4. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции (И.А. Яровой) обратиться к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину с предложением о первоочередном рассмотрении законопроекта № 108866-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ», направленного на установление уголовной ответственности за рекламу и пропаганду в сети «Интернет» немедицинского потребления наркотиков.

2.5. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву):

2.5.1. До 5 октября 2015 года направить в Минобрнауки России, Минспорт России, ФМС России и ФСКН России Примерную дополнительную профессиональную программу повышения квалификации специалистов, осуществляющих мероприятия по профилактике правонарушений, разработанную ФГКОУ ВПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России», для использования в практической деятельности.

2.5.2. Во взаимодействии с заинтересованными подразделениями центрального аппарата МВД России подготовить и до 12 октября 2015 года направить в Минздрав России отзыв на проект приказа «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», размещенного на сайте regulation.gov.ru, о недопустимости установления уровней пороговых значений в отношении наркотических средств и психотропных веществ.

2.5.3. До 26 октября 2015 года подготовить проект обращения к Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Н.Е. Рогожкину о проблемных вопросах, связанных с реализацией подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы «Совершенствование государственного управления Забайкальского края на 2014-2020 годы».

2.5.4. Во взаимодействии с ГУОБДД МВД России, УЛРР МВД России, ФСКН России до 1 ноября 2015 года подготовить обращение в Минздрав России по вопросу обязательного проведения тестирования на наркотики при выдаче медицинских справок врачами-наркологами.

2.5.5. До 25 декабря 2015 года подготовить проект плана работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2016 год, с учетом предложений членов Комиссии, поступивших в рамках исполнения подпункта 2.3 настоящего протокола.

2.5.6. Продолжить осуществление контроля за исполнением протокольных решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 24 декабря 2014 года, 27 марта 2015 года, 19 июня 2015 года, сроки реализации которых истекают в 4 квартале 2015 года и 2016 году.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации

В. Колокольцев