

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Правительственной комиссии**  
**по профилактике правонарушений**

«16» декабря 2016 г.

№ 4

г. Москва

(зал коллегии МВД России)

**Председательствовал:** Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

**Присутствовали:** заместители председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:  
первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой;  
заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева.

члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и приглашенные:

А.Д. Алханов (Минюст России), М.М. Бариев (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), В.В. Бойко (Минобороны России), О.Б. Борукаев (Росгвардия), Е.Н. Дыбова (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), О.Н. Епифанова (заместитель Председателя Государственной Думы), П.П. Земченков (ГПУ Президента Российской Федерации), В.Ш. Каганов (Минобрнауки России), А.С. Клименченков (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (Фонд поддержки пострадавших от преступлений), Е.Г. Ларина (Минкомсвязи России), Т.Н. Москалькова (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации), Н.В. Паршикова (Минспорт России), О.В. Овчар (ФНС России), А.А. Рудый (ФСИН России), С.М. Тарасенков (МИД России), О.П. Суздальцева (Минэкономразвития России), В.Б. Черток (Ространснадзор), Д.В. Шальков (ФСБ России), И.Н. Киселев, Ж.А. Николаева (Генпрокуратура России), А.П. Горелов, А.Г. Авдейко, О.Е. Кириллова, В.И. Нилов, С.А. Сотников (МВД России), Ю.К. Валяев (ответственный секретарь Комиссии).

**В режиме ВКС** (по месту дислокации): председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере здравоохранения.

**I. О межведомственном взаимодействии при организации наблюдения за лицами, страдающими психическими расстройствами и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими общественно опасных деяний.**

*В.А. Колокольцев, Т.В. Яковлева, Ю.К. Валяев.*

1.1. Принять к сведению

1.1.1. Доклад заместителя председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений<sup>1</sup>, заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой, а также заверения о скорейшем завершении разработки проекта Федерального закона «Об охране судебно-психиатрических экспертных стационаров для лиц, содержащихся под стражей, и обеспечении безопасности в этих стационарах».

1.1.2. Информацию ответственного секретаря Комиссии, начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева.

1.2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации (В.И. Скворцовой):

1.2.1. Подготовить и в установленном порядке внести в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, направленного на внесение изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления органам внутренних дел информации о лицах, страдающих психическими расстройствами и представляющих опасность для окружающих без согласия гражданина или его законного представителя.

1.2.2. В рамках деятельности межведомственной рабочей группы, сформированной распоряжением Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13 октября 2016 г. № 661/36р («О создании межведомственной рабочей группы по мониторингу законодательства, регламентирующего правоотношения с лицами, страдающими психическими расстройствами, и рассмотрению вопроса о необходимости внесения в него изменений, направленных на предупреждение совершения указанными лицами общественно опасных деяний») во взаимодействии с МВД России, Минюстом

<sup>1</sup>Далее – «Правительственная комиссия, Комиссия».

России и ФСИН России подготовить новую редакцию совместного нормативного правового акта о мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами.

1.2.3. Разработать методические рекомендации для сотрудников полиции о выявлении признаков психического расстройства, а также симптомов заболеваний, свидетельствующих о возможности совершения общественно опасных действий.

1.2.4. Во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения организовать для участковых врачей-психиатров циклы повышения квалификации по проблеме оценки риска и профилактике общественно опасного поведения психически больных.

1.2.5. О проведенной работе по подпунктам 1.2.1-1.2.4 проинформировать Правительственную комиссию до 1 июня 2017 года.

1.3. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации (В.А. Колокольцеву) в рамках сопровождения проекта федерального закона № 828616-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» урегулировать вопросы оказания содействия медицинским работникам в недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации на досудебном этапе.

1.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.4.1. Взять под личный контроль деятельность медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами, выявлению данного контингента, активному наблюдению за ними, оказанию лечебно-реабилитационной помощи в амбулаторных условиях и своевременной госпитализации. Обеспечить мониторинг показателей эффективности деятельности в указанной сфере на местном уровне.

1.4.2. Принять меры по выделению и оборудованию в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, кабинетов активного диспансерного наблюдения и проведения амбулаторного принудительного лечения, медико-реабилитационных отделений для формирования навыков самостоятельного проживания у пациентов, утративших социальные связи.

1.4.3. Организовать проведение в субъектах Российской Федерации межведомственных совещаний по выработке комплексных мер, направленных на повышение эффективности наблюдения за лицами, страдающими психическими расстройствами.

1.4.4. О проведенной работе по подпунктам 1.4.1-1.4.3 проинформировать Минздрав России до 1 июня 2017 года.

1.5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, во взаимодействии с министрами внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации организовать проведение сверки лиц, находящихся на активном

диспансерном наблюдении, а также на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, с соответствующими учетами органов внутренних дел. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 15 февраля 2017 года.

1.6. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

1.6.1. Усилить ведомственный контроль за объективностью и полнотой рассмотрения поступающих в органы внутренних дел заявлений граждан о систематических противоправных действиях в сфере семейно-бытовых отношений.

1.6.2. Обеспечить при наличии достаточных оснований реализацию предоставленных частью 4 статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации полномочий по возбуждению при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя уголовного дела о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 115, статьями 116, 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

1.6.3. Подробные справки по подпунктам 1.6.1-1.6.2 (с отражением количественных характеристик и конкретных примеров) представить в ГУОООП МВД России до 1 августа 2016 года.

**II. О реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений<sup>2</sup> и оценке деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений с учетом состоявшихся в 2016 году выездов представителей рабочих групп в субъекты Российской Федерации.**

*В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев, А.В. Коньшев (Владимирская область)*

2.1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Правительственной комиссии, начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева.

2.2. Отчет исполняющего обязанности губернатора Владимирской области А.В. Коньшева о ходе устранения недостатков, выявленных представителями рабочей группы при Правительственной комиссии.

2.3. Отмечено недостаточное финансовое обеспечение программных мероприятий по:

2.3.1. Внедрению и развитию правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» (республики Дагестан, Ингушетия, Коми, Крым, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Астраханская и Владимирская области).

2.3.2. Материальному стимулированию граждан и общественных формирований, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка (республики Коми, Крым, Карачаево-Черкесская,

<sup>2</sup>Далее – «Государственные программы, Программы».

Чеченская республики, Белгородская, Воронежская, Ярославская области, Ненецкий автономный округ, г. Севастополь).

2.4. Признать региональные программы (а равно краевые, межведомственные программы, стратегии) в сфере профилактики правонарушений республик Адыгея, Коми, Красноярского, Ставропольского краев, Курской, Новосибирской, Тюменской областей, инструментами реализации и источниками финансирования которых выступают иные государственные программы указанных субъектов Российской Федерации, не соответствующими положениям статьи 7 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

2.5. Ответственному секретарю Правительственной комиссии, начальнику ГУОООП МВД России Ю.К. Валяеву:

2.5.1. До 27 декабря 2016 года подготовить проект информационного письма на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака о ходе реализации Государственных программ.

2.5.2. До 1 января 2017 года направить в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации обзор о результатах проверок, проведенных в 2016 году представителями рабочих групп при Правительственной комиссии, а также запрос о предоставлении информации об объемах финансирования, предусмотренного на реализацию Государственных программ на 2017 год.

2.5.3. Во взаимодействии с ГУОБДД МВД России (В.И. Ниловым) до 25 января 2017 года направить в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации обзор по вопросам передачи на баланс региональных органов исполнительной власти и подведомственным им учреждениям комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

2.6. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) республик Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Мордовия, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Чеченской республик, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Вологодской областей, Ненецкого автономного округа обеспечить личное страхование дружинников на период их участия в охране общественного порядка либо предоставление соответствующих компенсационных выплат.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 1 марта 2017 года.

2.7. Рекомендовать Главе Республики Адыгея (А.К. Тхакушинову), губернаторам Ставропольского края (В.В. Владимирову), Новосибирской (В.Ф. Гордецкому), Тюменской (В.В. Якушеву) областей принять Государственные программы, предусмотрев их финансовое обеспечение за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 15 апреля 2017 года.

2.8. Рекомендовать главам Кабардино-Балкарской Республики (Ю.А. Кокову), Республики Коми (С.А. Гапликову), губернаторам Камчатского

края (В.И. Илюхину), Владимирской (С.Ю. Орловой), Мурманской (М.В. Ковтун) областей, врио Губернатора Ярославской области (Д.Ю. Миронову):

2.8.1. Обеспечить контроль за выполнением мероприятий планов по устранению недостатков, выявленных членами рабочих групп при Правительственной комиссии.

2.8.2. Провести анализ организации социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся, в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических веществ и психотропных веществ.

2.8.3. Принять дополнительные меры по привлечению в наркологические и психиатрические службы специалистов, с предоставлением служебного жилья и иных социальных льгот.

2.8.4. Обеспечить надлежащее финансирование наркологической и психиатрической служб, укрепить материально-техническую базу наркологических и психоневрологических диспансеров, в том числе химико-токсикологических лабораторий.

2.8.5. О проведенной работе по подпунктам 2.8.1-2.8.4 проинформировать Правительственную комиссию до 15 апреля 2017 года.

2.9. Рекомендовать главам Кабардино-Балкарской Республики (Ю.А. Кокову), Республики Коми (С.А. Гапликову), губернаторам Владимирской (С.Ю. Орловой), Мурманской (М.В. Ковтун) областей, врио Губернатора Ярославской области (Д.Ю. Миронову):

2.9.1. Реализовать комплекс мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развитие правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», предусмотрев соответствующее финансирование.

2.9.2. Во взаимодействии с территориальными органами МВД России на региональном уровне завершить мероприятия по передаче стационарных и передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в собственность субъекта Российской Федерации.

2.9.3. О проведенной работе по подпунктам 2.9.1-2.9.2 проинформировать Правительственную комиссию до 15 апреля 2017 года.

2.10. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.10.1. Организовать размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления доклады о ходе реализации и оценки эффективности Государственных программ и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений за 2016 год в целях информационного обеспечения данного направления деятельности, а также соблюдения принципов публичности и открытости.

2.10.2. На основании анализа криминальной ситуации в регионе совместно с территориальными органами МВД России проработать вопрос об учете в государственных программах мероприятий по профилактике

правонарушений, в том числе направленных на предотвращение повторной преступности среди осужденных без изоляции от общества и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также в антинаркотической сфере, и оказывающих существенное влияние на состояние общественного порядка в регионе. Учитывать территориальные органы МВД России в качестве участника или соисполнителя государственных программ в установленной сфере деятельности.

2.10.3. Обеспечить своевременное приведение показателей финансового обеспечения реализации Государственных программ (в том числе их подпрограмм и основных мероприятий) в соответствие с законами субъектов Российской Федерации о бюджете.

2.10.4. Принять меры по корректировке наименований основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов Государственных программ (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией соответствующих мероприятий), с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации Программ, а также значений показателей (индикаторов) и их динамики. При этом формулировка ожидаемых результатов и показателей (индикаторов) должна отражать процесс в достижении целей и решении задач Государственных программ.

2.10.5. Разработать детальные планы-графики, содержащие полный перечень мероприятий и контрольных событий, необходимых для достижения целей и показателей (индикаторов) Государственных программ и их подпрограмм.

2.10.6. Рассмотреть вопрос о возможности применения опыта Республики Татарстан и Оренбургской области в части структурного построения Государственных программ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2014 – 2020 годы.

2.10.7. Принять меры по недопущению фактов необоснованного сокращения финансирования Государственных программ, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации о бюджете (за исключением случаев фактической экономии, образовавшейся в процессе освоения денежных средств, выделенных на конкретные программные мероприятия).

2.10.8. О проведенной работе по подпунктам 2.10.1-2.10.6 проинформировать Правительственную комиссию до 15 апреля 2017 года, по подпункту 2.10.7 – до 15 декабря 2017 года.

2.11. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

2.11.1. Определить должностных лиц, ответственных за координацию и методическое сопровождение деятельности, связанной с реализацией Государственных программ, обобщение и систематизацию на постоянной основе информации об объемах предусмотренного, фактически выделенного и освоенного финансирования на указанные цели, своевременную подготовку аргументированных предложений по корректировке программных мероприятий и их ресурсного обеспечения.

2.11.2. Направить в адрес глав субъектов Российской Федерации перечень проблемных вопросов в сфере профилактики правонарушений (с учетом оперативной обстановки, прогноза ее развития и специфики регионов), решение которых может быть осуществлено программно-целевым методом за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

2.11.3. Копии приказов и обращений представить в секретариат Правительственной комиссии до 25 января 2017 года.

Председатель Правительственной комиссии  
по профилактике правонарушений,  
Министр внутренних дел  
Российской Федерации



В. Колокольцев